



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Hotărâre privind desființarea  
Spitalului de Obstetrică – Ginecologie Ploiești și reorganizarea  
acestuia ca structură fără personalitate juridică în cadrul  
Spitalului Județean de Urgență Ploiești**

Analizând proiectul de **Hotărâre privind desființarea Spitalului de Obstetrică – Ginecologie Ploiești și reorganizarea acestuia ca structură fără personalitate juridică în cadrul Spitalului Județean de Urgență Ploiești**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.371 din 14.10.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D940 din 14.10.2021,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect, astfel cum rezultă din cuprinsul Notei de fundamentare, „desființarea Spitalului de Obstetrică - Ginecologie Ploiești și reorganizarea acestuia în structuri fără personalitate juridică, în cadrul Spitalului Județean de Urgență Ploiești, unitate sanitară publică cu paturi, cu personalitate juridică, cu sediul în municipiul Ploiești, str.Găgeni, nr.100, județul Prahova, al cărui management a fost preluat de către Consiliul Județean Prahova, și funcționarea în continuare a structurilor preluate, în spațiile actuale”.

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Analizând soluțiile legislative preconizate prin prezentul proiect, menționăm că acestea sunt susceptibile a contraveni situațiilor prevăzute la art.110 alin.(4) din Constituția României, republicată, ținând cont de faptul că obiectul de reglementare presupune promovarea unor politici noi.

Semnalăm că, în ședința comună din 5 octombrie 2021, Camera Deputaților și de Senat au adoptat, în condițiile art.67, art.110 alin.(2) și art.113 alin.(1) din Constituția României, republicată, Moțiunea de cenzură intitulată „*STOP sărăciei, scumpirilor și penalilor! JOS GUVERNUL CÎȚU!*”.

Ca efect al adoptării respectivei moțiuni de cenzură, Guvernul este demis.

Precizăm că art.110 alin.(4) din Constituția României prevede că, în această situație, „(4) *Guvernul al cărui mandat a încetat potrivit alineatelor (1) și (2) îndeplinește numai actele necesare pentru administrarea treburilor publice, până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern.*”.

Totodată, potrivit prevederilor art.37 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „(3) *În cazul încetării mandatului sau, în condițiile prevăzute de Constituție, până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern, Guvernul continuă să emită numai actele cu caracter individual sau normativ, necesare pentru administrarea treburilor publice, fără a promova politici noi. În această perioadă, Guvernul nu poate să emită ordonanțe sau ordonanțe de urgență și nu poate iniția proiecte de lege.*”.

3. La **titlu** și la **art.1**, semnalăm că soluțiile legislative preconizate, care vizează desființarea Spitalului de Obstetrică - Ginecologie Ploiești și reorganizarea acestuia ca structură fără personalitate juridică în cadrul Spitalului Județean de Urgență Ploiești, sunt improprii stilului normativ.

Precizăm că, în jurisprudența sa<sup>1</sup>, Curtea Constituțională a subliniat că art.1 alin.(5) din Constituție consacră principiul respectării obligatorii a legilor. Pentru a fi respectată de destinatarii săi, legea trebuie să îndeplinească anumite cerințe de precizie, claritate și previzibilitate, astfel încât acești destinatari să își poată adapta în mod corespunzător conduita. De principiu, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat. Respectarea legilor este obligatorie, însă nu se poate pretinde unui subiect de drept să respecte o lege care nu este clară, precisă și previzibilă, întrucât acesta nu își poate adapta conduita în funcție de ipoteza normativă a legii. De aceea, legiuitorul trebuie să manifeste o deosebită atenție atunci când adoptă un act normativ<sup>2</sup>. O dispoziție legală trebuie să fie **precisă, neechivocă, să instituie norme clare, previzibile și accesibile, a căror aplicare să nu permită arbitrarul sau abuzul**<sup>3</sup>.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art.232 din Legea nr.287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, „**Reorganizarea persoanei juridice este operațiunea juridică în care pot fi implicate una sau mai multe persoane juridice și care are ca efecte înființarea, modificarea ori încetarea acestora**”.

Modalitățile de reorganizare a persoanei juridice sunt prevăzute de art.233 alin.(1) din Codul civil, astfel: „(1) **Reorganizarea persoanei juridice se realizează prin fuziune, prin divizare sau prin transformare.**”.

Totodată, potrivit prevederilor art.234 din Codul civil, „**Fuziunea se face prin absorbția unei persoane juridice de către o altă persoană juridică sau prin contopirea mai multor persoane juridice pentru a alcătui o persoană juridică nouă**”.

---

<sup>1</sup> Decizia nr.903 din 6 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.584 din 17 august 2010; Decizia nr.743 din 2 iunie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.579 din 16 august 2011; Decizia nr.662 din 11 noiembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.47 din 20 ianuarie 2015.

<sup>2</sup> Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 19 februarie 2014.

<sup>3</sup> Decizia nr.637 din 13 octombrie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.906 din 8 decembrie 2015.

Ca urmare, recomandăm reformularea soluțiilor legislative menționate mai sus, astfel încât acestea să vizeze reorganizarea Spitalului de Obstetrică - Ginecologie Ploiești și a Spitalului Județean de Urgență Ploiești prin metoda **fuziunii prin absorbție**.

4. La **art.2**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „în condițiile art.172 alin.(7) din Legea nr.95/2006” va fi înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor art.172 alin.(7) din Legea nr.95/2006**”.

5. La **art.3 alin.(1)**, pentru aceleași considerente, expresia „se preia de către Spitalul Județean de Urgență Ploiești” va fi redată sub forma „**va fi preluat de către Spitalul Județean de Urgență Ploiești**”.

Această observație este valabilă și pentru **alin.(2) și art.4**.


Totodată, sintagma „Personalul tehnic – economic – administrativ și de întreținere” din debutul **alin.(2)** trebuie redactată, astfel: „Personalul tehnic, economic, administrativ și de întreținere”.

6. La **art.4**, pentru precizie, propunem ca în locul expresiei „potrivit normelor în vigoare” să fie indicat actul normativ incident.

7. Pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca **art.5** să aibă următoarea formulare:

„Art.5 - La data **împlinirii** termenului prevăzut la art.2, **numărul curent 265 din anexa nr.2** la Hotărârea Guvernului nr.529/2010 pentru aprobarea menținerii managementului asistenței medicale la autoritățile administrației publice locale care au desfășurat faze-pilot, precum și a Listei unităților sanitare publice cu paturi pentru care se menține managementul asistenței medicale la autoritățile administrației publice locale și la Primăria Municipiului București și a Listei unităților sanitare publice cu paturi pentru care se transferă managementul asistenței medicale către autoritățile administrației publice locale și către Primăria Municipiului București, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.385 din 10 iunie 2010, cu modificările și completările ulterioare, **se abrogă**.”

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr.856/14.10.2021